



COMUNE DI SANT'AGATA BOLOGNESE

Città Metropolitana di Bologna

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA

Area: AREA TECNICA

Servizio: SERVIZIO LAVORI PUBBLICI E AMBIENTE

DETERMINAZIONE N. 256 DEL 10/06/2026

OGGETTO:

SERVIZI TECNICI DI SUPPORTO AL RUP NELLA PROCEDURA DI ANALISI E VALUTAZIONE TECNICA ED ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA PROPOSTA DI FINANZA DI PROGETTO PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA E DI SERVIZI SMART A VALORE AGGIUNTO - DETERMINAZIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1 LETT. B) DEL D.LGS. N. 36/2023 - CIG BBD6B4656C

**FIRMATO
IL RESPONSABILE DI AREA
SCACCHETTI DAVIDE**

DETERMINAZIONE NR.256 DEL 10/06/2026

OGGETTO:

SERVIZI TECNICI DI SUPPORTO AL RUP NELLA PROCEDURA DI ANALISI E VALUTAZIONE TECNICA ED ECONOMICO-FINANZIARIA DELLA PROPOSTA DI FINANZA DI PROGETTO PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA E DI SERVIZI SMART A VALORE AGGIUNTO - DETERMINAZIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1 LETT. B) DEL D.LGS. N. 36/2023 - CIG BBD6B4656C

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

Richiamati:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 29/12/2025, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) - Periodo 2026-2028 (art. 170 co. 1 D.Lgs. 267/2000);
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 62 del 29/12/2025, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2028 (art. 151 D.Lgs. 267/2000 e art. 10 D.Lgs. 118/2011);
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 3 del 13/01/2026, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione esercizio 2026-2028 (art. 169 D.Lgs. 267/2000) – Parte Finanziaria - Assegnazione delle risorse ai Responsabili;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 21 del 20/02/2026, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2026-2028 (art. 6 D.L. n. 80 del 9 giugno 2021, convertito con modifiche dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113);
- il Decreto Sindacale n. 20 del 09/10/2024 con il quale è stato assegnato al sottoscritto l'incarico di Elevata Qualificazione di Responsabile dell'Area Tecnica;

Premesso che:

- come stabilito al paragrafo 3.2 del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026/2028, la cui nota di aggiornamento è stata approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 29/12/2025, l'Amministrazione Comunale, a completamento di interventi già eseguiti nel corso degli anni 2024 e 2025, intende proseguire nell'efficientamento e adeguamento normativo e tecnologico dell'impianto di illuminazione pubblica del territorio. A tal fine si è riservata di valutare, anche mediante raccolta di proposte di operatori economici, possibili soluzioni e progetti di partenariato ai sensi dell'art. 175 del D.Lgs. n. 36/2023;
- nel D.U.P. 2026/2028 il Servizio di gestione e riqualificazione energetica degli impianti illuminazione pubblica è stato individuato quale esigenza pubblica idonea a essere soddisfatta attraverso forme di partenariato pubblico-privato nel corso del triennio 2026/2028.
- in data 11/02/2026 al Prot. 2128, successivamente integrata in data 17/03/2026 Prot. 3752, è pervenuta una proposta di finanza di progetto relativa al suddetto servizio;
- ai sensi dell'art. 193 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 l'Amministrazione Comunale ha provveduto alla pubblicazione dell'Avviso pubblico prot. n. 3845 del 18/03/2026 all'Albo Pretorio on-line e nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente, finalizzato a consentire la presentazione di eventuali ulteriori proposte concorrenti;
- entro il termine perentorio fissato dall'Avviso non risultano pervenute ulteriori proposte concorrenti;
- il procedimento di partenariato pubblico-privato in oggetto presenta profili di particolare complessità sotto il profilo tecnico, economico-finanziario, giuridico e contrattuale, richiedendo lo svolgimento di attività specialistiche di analisi e valutazione della proposta, del piano economico-finanziario asseverato, della matrice dei rischi, dello schema di convenzione e della complessiva sostenibilità dell'operazione;
- tali attività, pur rientrando nelle competenze attribuite al RUP dall'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 e dall'Allegato I.2 al medesimo decreto, richiedono un elevato grado di specializzazione e un approccio multidisciplinare che eccede l'ordinaria attività amministrativa e tecnica svolta dal Servizio Lavori Pubblici, trattandosi di operazione di partenariato pubblico-privato caratterizzata da rilevanti implicazioni economico-finanziarie e contrattuali;

DETERMINAZIONE NR.256 DEL 10/06/2026

- si rende pertanto opportuno avvalersi di un soggetto esterno dotato di comprovata esperienza nel settore del project financing e delle operazioni di partenariato pubblico-privato, al fine di fornire al RUP un qualificato supporto specialistico nell'istruttoria e nella valutazione della proposta presentata, garantendo un adeguato livello di approfondimento tecnico e la corretta gestione delle diverse fasi procedurali;
- con l'acquisizione del servizio in oggetto, l'Amministrazione Comunale intende perseguire il seguente interesse pubblico: garantire il corretto svolgimento della procedura di partenariato pubblico-privato ai sensi del D.Lgs. 36/2023 ed assicurare elevati livelli di competenza specialistica nella valutazione tecnico-amministrativa, giuridica ed economico-finanziaria della proposta di finanza di progetto;

Dato atto che:

- l'importo stimato per il servizio in argomento risulta inferiore ad € 140.000,00, pertanto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b del D.Lgs. n. 36/2023 è possibile procedere mediante affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 50, comma 1, lett. b del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 140.000,00, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 in caso di affidamento diretto, la decisione di contrarre, oltre agli elementi essenziali del contratto, individua altresì l'oggetto, l'importo ed il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- le prestazioni di cui in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in considerazione del valore stimato (significativamente inferiore alle soglie di rilevanza europea) nonché del luogo di ubicazione delle prestazioni, non particolarmente idoneo ad attrarre l'interesse di operatori esteri;

Atteso che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dalla legge n. 208/2015, nel favorire il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, della legge di conversione n. 135/2012 e dell'articolo 11, comma 6, della Legge di conversione n. 115/2011, la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- l'obbligo per tutte le pubbliche amministrazioni di avvalersi di convenzioni Consip per l'acquisizione di energia elettrica, telefonia fissa e mobile, gas, combustibile da riscaldamento, carburanti rete ed extra-rete (art. 1, commi 7-9, d.L. n. 95/2012, conv. in legge n. 135/2012);
- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000 e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 130, della legge n. 145/2018. Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, della legge di conversione n. 135/2012;

Tenuto conto che:

DETERMINAZIONE NR.256 DEL 10/06/2026

- gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una eventuale consultazione tra più operatori, sono comunque contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;
- dal 1° gennaio 2024 ha acquisito efficacia la disciplina sulla digitalizzazione dell'intero ciclo dei contratti pubblici prevista dal Libro I, Parte II del codice dei contratti pubblici. Tali disposizioni impongono alle stazioni appaltanti e agli enti concedenti di procedere allo svolgimento delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici utilizzando piattaforme di approvvigionamento digitale certificate (PAD);

Preso atto che:

- il Servizio Lavori Pubblici-Ambiente ha proceduto ad individuare direttamente, previa indagine di mercato fra gli operatori economici in possesso delle necessarie competenze, anche in tema energetico, AESS - AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE con sede in Modena (MO) Via Enrico Caruso 3 – CF./P.IVA 02574910366, la quale con nota prot. 7381 del 27/05/2026 ha offerto, per i servizi tecnici di supporto al R.U.P. nella procedura di analisi e valutazione tecnica ed economico-finanziaria della proposta di finanza di progetto di cui trattasi, l'importo di € 20.000,00, oltre IVA 22%;
- mediante la piattaforma "Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna (SATER)" gestita da Intercent-er Agenzia Regionale per lo Sviluppo dei Mercati Telematici, si è proceduto a formalizzare l'affidamento senza negoziazione dei servizi tecnici in oggetto ad AESS - AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE (Rif. registro di sistema n. PI271187-26);

Dato atto che:

- l'idoneità dell'operatore economico è desumibile dal relativo curriculum agli atti del Servizio Lavori Pubblici;
- l'operatore economico, nella persona del Direttore Ing. Piergabriele Andreoli, ha dichiarato l'assenza di cause di inconferibilità e incompatibilità e pertanto non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse per affidamento dell'incarico professionale di cui trattasi;
- il prezzo di affidamento diretto dei servizi tecnici in oggetto è stato ritenuto **congruo** e coerente rispetto alle necessità dell'Ente ed alle attuali condizioni del mercato oltre che rispetto ai tariffari ed alla vigente disciplina di determinazione dei corrispettivi dovuti per gli affidamenti dei servizi di ingegneria e architettura;
- è stato rispettato il principio di rotazione degli affidamenti, di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 36/2023, in quanto nei riguardi dello stesso operatore economico non sono stati posti in essere altri affidamenti consecutivi;
- ai sensi dell'art. 52 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento diretto di importo inferiore a 40.000 €, è stata acquisita la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà con la quale il professionista ha attestato il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti. La stazione appaltante si riserva di verificare le dichiarazioni, anche previo sorteggio. Quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;
- è stato acquisito il **DURC** Numero Protocollo INAIL_54308240 del 27/05/2026 con scadenza validità il 24/09/2026;
- il contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) applicabile è commercio;
- ai sensi dell'articolo 192 del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., nonché ai sensi dell'art. 17, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 36/2023, occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

DETERMINAZIONE NR.256 DEL 10/06/2026

Visti infine:

- lo Statuto dell'Ente;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- l'art. 107 c.3, del D.lgs. 18/08/2000 n.267 sulla base del quale spettano ai Responsabili di Area gli Atti di gestione finanziaria, compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- la Legge n. 136/2010 in materia di normativa antimafia;
- il D.lgs. n.33 del 14/03/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"
- il vigente Regolamento di Contabilità armonizzato, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 73 del 28/12/2019 e successive modifiche;

Dato atto che il presente provvedimento verrà pubblicato all'albo pretorio on line, sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente, bandi di gara e contratti" e i relativi dati saranno comunicati alla BDNCP, ai sensi di quanto previsto dal vigente PIAO 2025-2027, Sottosezione anticorruzione e trasparenza, dall'art. 28 del D.Lgs. 36/2023 e della Delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023 come modificata e integrata con delibera n. 601 del 19 dicembre 2023;

Attestata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 del Dlgs 267/2000;

DETERMINA

1. di procedere all'affidamento diretto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 50 comma 1 lett b) del D.Lgs. n. 36/2023, mediante ricorso alla Piattaforma di approvvigionamento digitale certificata (PAD) "Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna (SATER)", ad AESS - AGENZIA PER L'ENERGIA E LO SVILUPPO SOSTENIBILE con sede in Modena (MO) Via Enrico Caruso 3 – CF./P.IVA 02574910366, dei servizi tecnici di supporto al R.U.P. nella procedura di analisi e valutazione tecnica ed economico-finanziaria della proposta di finanza di progetto per l'affidamento in concessione del servizio di illuminazione pubblica e di servizi smart a valore aggiunto, per un importo di € 20.000,00, oltre IVA 22%;
2. di impegnare, a favore dell'operatore economico incaricato, la somma complessiva di € **24.400,00** sul Cap. 1635/247 "INCARICHI PROFESSIONALI - UFFICIO TECNICO" del Bilancio 2026, armonizzato nel Piano dei Conti finanziario, che presenta la dovuta disponibilità, come da prospetto riepilogativo allegato alla presente a formarne parte integrante e sostanziale **CIG BBD6B4656C**;
3. di dare atto che trattasi di obbligazione esigibile nell'anno 2026;
4. di procedere alla liquidazione della suddetta somma a prestazioni eseguite debitamente verificate e contro presentazione di regolare documentazione;
5. di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
6. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del sottoscritto Responsabile dell'Area competente;

DETERMINAZIONE NR.256 DEL 10/06/2026

7. di dare atto che:
 - ai sensi di quanto previsto dall'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, nonché ai sensi dell'art. 17, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 36/2023, il fine da perseguire, l'oggetto del contratto, la forma e le clausole essenziali dello stesso sono evincibili dalla documentazione di sistema elaborata dalla Piattaforma di approvvigionamento digitale certificata (PAD), nonché dallo schema di lettera commerciale, conservato agli atti del Servizio Amministrativo, disciplinante il rapporto contrattuale tra la Stazione Appaltante e l'operatore economico incaricato;
 - il contratto si intende concluso, ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, in forma scritta ed in modalità elettronica, mediante caricamento a sistema del documento di stipula sulla Piattaforma di approvvigionamento digitale certificata (PAD), qualora previsto, nonché mediante scambio corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
 - l'operatore economico incaricato assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13.08.2010 n. 136 e successive modifiche;
 - ai sensi dell'art. 3, comma 8 della Legge 13.8.2010 n. 136, il contratto sarà risolto di diritto in caso di inottemperanza alle disposizioni relative alla tracciabilità finanziaria delle transazioni;
 - in caso di successivo accertamento del difetto del possesso, da parte dell'operatore economico, dei requisiti generali di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023 nonché dei requisiti speciali necessari di cui all'art. 100 della medesima norma sopra richiamata, la stazione appaltante procederà alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;
8. di dare atto che, in ottemperanza a quanto previsto dall'articolo 1, comma 173, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, nonché dalla Deliberazione 11 dicembre 2024, n. 135/2024/INPR della Corte dei conti, Sez. Emilia-Romagna:
 - occorrerà comunicare il presente incarico alla Corte dei Conti in quanto la spesa complessiva lorda risulta superiore a € 5.000,00;
 - occorrerà comunicare il presente incarico alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Funzione Pubblica – mediante l'anagrafe delle prestazioni;
 - occorrerà prevedere la pubblicazione del presente atto sul sito internet ai sensi del D.lgs n. 33 del 14/03/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".
9. di dare atto che, in esecuzione della propria determinazione n. 271 del 12/07/2023, l'istruttoria del presente procedimento amministrativo, ai sensi dell'art. 4 e seguenti della Legge n. 241/1990, è stata curata dal sottoscritto;
10. di dare atto che il Responsabile unico di Progetto (RUP) del presente contratto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, è il sottoscritto Responsabile dell'Area Tecnica;
11. di dare atto, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9, lett. e), della Legge n. 190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del firmatario del presente atto, del RUP, degli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;
12. di dare atto altresì che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. 267/2000 e che con esso è immediatamente efficace ai sensi dell'art.17, comma 5 del Dlgs n.36/2023 ed è accessibile sul sito internet dell'Ente alla sezione "Amministrazione Trasparente";

DETERMINAZIONE NR.256 DEL 10/06/2026

13. di dare atto infine che la presente determinazione verrà pubblicata all'albo pretorio on line, sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e comunicati alla BDNCP ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. n. 36/2023".
