



Comune di Carmignano

Provincia di Prato

ORIGINALE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

n. 31 del 15 giugno 2026

SESSIONE ORDINARIA - PRIMA CONVOCAZIONE - ADUNANZA PUBBLICA

Oggetto: Affidamento in house del servizio di energia e delle attività manutentive sugli impianti idrotermosanitari ubicati in edifici di proprietà o in uso al Comune di Carmignano.

L'anno duemilaventisei il giorno quindici del mese di giugno alle ore 18:15 in Carmignano in Sala consiliare, si è riunito il CONSIGLIO COMUNALE in conseguenza di determinazione assunta a norma dello Statuto e del Regolamento del Consiglio Comunale, previa trasmissione ai singoli consiglieri degli avvisi di convocazione, nelle persone dei Consiglieri Sigg.:

Presenti

Prestanti Edoardo (Sindaco)
Cecconi Tamara
Pacinotti Costanza
Rossi Viola
Palloni Jacopo
Grassi Marco
Drovandi Andrea
Cavaciocchi Ilenia
Trinci Michele
Verny Luigi Angelo
Castiello Angela
Sardi Giovanni
Bini Federica
Torrini Eleonora
Guazzini Belinda

Presenti n. 15

Assenti

Di Giacomo Dario
Vannucchi Maria Luisa

Assenti n. 2

Assistono alla seduta i Sig.ri Fratoni Chiara, Migaldi Federico, Monni Maria Cristina in qualità di assessori.

Presiede la seduta il consigliere comunale Cecconi Tamara ai sensi dell'art.39 – comma 1 – del D.Lgs 267/2000 e ai sensi dell'art. 13 dello statuto comunale, e partecipa il Giuseppe Aronica Segretario Comunale il quale provvede alla redazione del presente verbale, a norma dell'art.97- 4^comma lettera A del D.Lgs. 267/2000.

Il presidente, constatato il numero legale dei presenti, ai sensi dell'art. 8 del vigente statuto comunale, e dichiarata aperta la seduta, invita alla trattazione dell'argomento specificato in oggetto, compreso nell'O.d.G.

Argomento n. 4 ad oggetto: Affidamento in house del servizio di energia e delle attività manutentive sugli impianti idrotermosanitari ubicati in edifici di proprietà o in uso al Comune di Carmignano.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Per l'integrità degli interventi e l'andamento del Consiglio si rimanda alla registrazione della seduta consiliare, ai sensi dell'art. 29 del Regolamento sul Funzionamento del Consiglio Comunale, disponibile al seguente link: <https://www.digital4democracy.com/seduteonline/carmignano/>

Si dà atto che entra in aula il Consigliere Palloni, sono presenti n. 15 Consiglieri comunali;

PREMESSO CHE:

Il Comune di Carmignano ha affidato in "house providing" a Consiag Servizi Comuni s.r.l., con D.C.C. n. 10/2020, le attività di servizio energia per gli impianti termici degli immobili del Comune di Carmignano per sei anni;

- Tale affidamento è stato formalizzato con il contratto Rep. 2656 del 16/07/2020, la cui scadenza è fissata al 16/07/2026;

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE:

- La Giunta Comunale, con deliberazione n. 10 del 23/01/2026, ha espresso atto di indirizzo per la prosecuzione della gestione unitaria e integrata di tale servizio mediante affidamento *in house* al medesimo soggetto;

- Con la medesima deliberazione è stato dato mandato al Responsabile del Settore 5 di verificare la sussistenza dei requisiti previsti dalla normativa vigente al fine di procedere ad un nuovo affidamento in house del servizio, compiendo tutti gli atti propedeutici al suddetto affidamento;

VISTO CHE:

- Il servizio di gestione degli impianti idrotermosanitari, di attività manutentive e di prevenzione della legionellosi (ai sensi del D.Lgs. 102/2025) interessa 23 plessi comunali, tra cui scuole e uffici pubblici. Esso rappresenta un'attività altamente strategica per l'Ente, fondamentale per garantire la continuità operativa, la sicurezza dei cittadini e dei dipendenti, il comfort degli ambienti;
- La natura giuridica delle prestazioni richieste si configura a tutti gli effetti come "servizio strumentale" all'attività dell'ente in quanto erogato a supporto delle funzioni istituzionali del Comune e trova, pertanto, piena applicazione l'art. 7, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023
- L'affidamento avviene in modalità *in house providing* a favore della società partecipata Consiag Servizi Comuni S.r.l. e, di conseguenza, non trova applicazione il principio di rotazione tipico degli operatori del libero mercato, stante l'assenza di una procedura competitiva;
- Risulta accertata l'impossibilità di una gestione diretta in economia da parte degli uffici comunali, poiché l'attuale dotazione organica del Settore 5 non dispone di personale operativo interno (idraulici, elettricisti, manutentori) né delle necessarie attrezzature dedicate;
- Risulta necessario garantire la continuità del servizio senza interruzioni oltre la scadenza contrattuale fissata al 16 luglio 2026;
- Il giudizio sulle attività sinora svolte da Consiag Servizi Comuni S.r.l. è positivo, avendo la società garantito nel tempo un'efficace risposta nella gestione dei guasti e un'interlocuzione sempre risolutiva con l'Amministrazione;
- La pregressa gestione ha consentito alla società di acquisire una profonda e dettagliata conoscenza del patrimonio impiantistico dell'Ente, elemento che garantisce una drastica riduzione dei rischi operativi e una tempestività di intervento immediata, non comparabili con l'ingresso di un eventuale nuovo operatore del mercato;

DATO ATTO dei vantaggi di tale scelta organizzativa ed in particolare:

Vantaggi di Economicità (Confronto con i prezzi di mercato): Dall'analisi comparativa effettuata rispetto ai parametri ufficiali della Convenzione CONSIP "SIE 4" (assunta come parametro di riferimento), l'offerta della società *in house* risulta nettamente più conveniente dal punto di vista economico. Per le prestazioni di fornitura del vettore energetico, gestione e manutenzione, il canone proposto da Consiag Servizi Comuni S.r.l. garantisce un consistente risparmio annuo rispetto ai listini CONSIP, che si traduce in un significativo beneficio per le casse comunali per l'intera durata dell'affidamento. Si dà atto, inoltre, che l'adesione alla

citata Convenzione "SIE 4" non sarebbe comunque praticabile per l'Ente, essendo la stessa attualmente scaduta e non sostituita da nuove iniziative; i parametri CONSIP richiederebbero, peraltro, la presenza interna di un "Energy Manager" o "EGE" (figure assenti nell'organico comunale) ed il progetto elaborato dall'Amministrazione non contempla l'esecuzione degli interventi su impianti idrico-sanitari che, invece, compongono il servizio minimo ordinabile della Convenzione "SIE 4";

Vantaggi di Celerità e Integrazione Operativa: L'affidamento *in house* assicura la presenza di un unico interlocutore tecnico in grado di coordinare sotto una sola regia la conduzione degli impianti, le manutenzioni e il delicato piano di prevenzione della legionella (Allegato C), ottimizzando le spese generali ("di sistema") che la società ripartisce sulle sue molteplici attività. Tale gestione unitaria evita frammentazioni, sovrapposizioni di responsabilità e aggravii di costi che si verificherebbero dividendo i servizi tra più contratti o operatori privati;

ACCERTATO CHE:

La società Consiag Servizi Comuni S.r.l. soddisfa pienamente tutti i requisiti di legge previsti per l'*in house* (art. 16 D.Lgs. 175/2016): il suo capitale è interamente pubblico, il Comune esercita sulla stessa un "controllo analogo congiunto" attraverso i patti statutari e l'attività principale è svolta a favore degli enti pubblici soci;

La società possiede elevati standard qualitativi, essendo in possesso delle certificazioni ISO 9001, 14001, 45001, 27001, ed è accreditata come E.S.Co. certificata (norma UNI CEI 11352), ponendosi come partner idoneo per l'attuazione delle attività di efficientamento previste nella programmazione dell'Ente;

DATO ATTO ALTRESI' CHE:

- Il Responsabile del Settore 5 ha provveduto a richiedere con comunicazione (prot. 9791 del 29/05/2026) a Consiag Servizi Comuni s.r.l la formulazione di offerta per l'affidamento in house providing del servizio energia e attività manutentive sugli impianti idrotermosanitari ubicati in edifici di proprietà o in uso al Comune di Carmignano;

- La società Consiag Servizi Comuni s.r.l. ha riscontrato tale richiesta con comunicazione Prot. 9995 del 03/06/2026, formulando la propria proposta tecnica ed economica, come da allegati.

- Conseguentemente è stata redatta la Relazione Illustrativa ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. 201/2022, allegata al presente atto (Allegato 1), che evidenzia i benefici per la collettività, la congruità economica dell'offerta e le ragioni che giustificano l'affidamento *in house* rispetto al ricorso al mercato.

- È stata altresì verificata la permanenza dei requisiti necessari per l'affidamento diretto (partecipazione pubblica totalitaria, controllo analogo e prevalenza dell'attività), confermando la natura della società quale ente strumentale dei soci Enti Locali.

DATO ATTO CHE sulla presente proposta di deliberazione sono stati acquisiti i pareri, ai sensi dell'articolo 49, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il parere della Commissione consiliare Lavori Pubblici e Patrimonio, riunitasi in data 12 giugno 2026;

Si dà atto che si assenta il Consigliere Sardi; sono presenti n. 14 Consiglieri comunali;

Con voti espressi in forma palese:

Consiglieri presenti: n. 14

Consiglieri astenuti: n. 01(Guazzini)

Consiglieri votanti: n. 13

Voti favorevoli n. 10 ((Prestanti, Cecconi, Pacinotti, Rossi, Palloni, Grassi, Drovandi, Cavaciocchi, Trinci, Verny)

Voti contrari: n. 03 (Castiello, Bini, Torrini)

DELIBERA

DI APPROVARE, per le motivazioni espresse in narrativa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 14 del D.Lgs. 201/2022, la seguente documentazione che definisce le modalità di esecuzione del servizio e i livelli di qualità attesi, e che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Relazione Illustrativa (Allegato 1) attestante la convenienza economica dell'affidamento in house,
- Capitolato tecnico
- allegato A – offerta prestazioni “Servizio energia”;
- allegato B – offerta prestazioni “Servizio conduzione e manutenzione”;
- allegato C – offerta prestazioni “servizio di prevenzione legionella”;
- Schema di Contratto

DI DARE ATTO che la proposta economica formulata da Consiag Servizi Comuni s.r.l. con nota Prot. 9995 del 03/06/2026, pari ad € 1.286.240,70 (iva esclusa) complessivi per la durata di sei anni, è ritenuta congrua e rispondente alle esigenze dell'Ente.

DI AFFIDARE *in house providing* alla società Consiag Servizi Comuni s.r.l. (P.IVA 02296760974) il servizio energia e attività manutentive sugli impianti idrotermosanitari ubicati in edifici di proprietà o in uso al Comune di Carmignano per la durata di sei anni.

DI STABILIRE che il nuovo affidamento avrà decorrenza dal 17/07/2026, garantendo così la perfetta continuità con la scadenza del precedente contratto e avrà una durata di 6 anni, termine ritenuto congruo per garantire la stabilità nella gestione degli impianti, consentire una programmazione efficiente dei servizi di manutenzione e prevenzione della legionella, e assicurare all'Ente un risparmio economico costante e protetto dalle fluttuazioni del mercato energetico anche alla luce della durata standard delle analoghe convenzioni CONSIP;

DI DEMANDARE al Responsabile del Settore 5 – Lavori Pubblici, manutenzioni, ambiente e patrimonio, la sottoscrizione del contratto di servizio in forma di atto pubblico amministrativo, a rogito del Segretario Comunale, nonché l'adozione di tutti i provvedimenti gestionali necessari per l'attuazione della presente deliberazione.

DI DARE ATTO che la spesa derivante dal presente affidamento trova copertura finanziaria nel Bilancio di Previsione 2026-2028, nell'ambito degli stanziamenti previsti per i servizi energetici.

DI DARE MANDATO ai competenti uffici per il perfezionamento degli adempimenti di pubblicità e trasparenza prescritti dalla normativa vigente, ed in particolare di cui all'art. 31 del D.Lgs. 201/2022;

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm. e ii.;

Con voti espressi in forma palese:

Consiglieri presenti: n. 14

Consiglieri astenuti: n. 01(Guazzini)

Consiglieri votanti: n. 13

Voti favorevoli n. 10 ((Prestanti, Cecconi, Pacinotti, Rossi, Palloni, Grassi, Drovandi, Cavaciocchi, Trinci, VERNY)

Voti contrari: n. 03 (Castiello, Bini, Torrini)

DICHIARA

la presente deliberazione immediatamente eseguibile.



Comune di Carmignano

Provincia di Prato

DELIBERA CONSIGLIO COMUNALE N. 31 del 15/06/2026

OGGETTO:

Affidamento in house del servizio di energia e delle attività manutentive sugli impianti idrotermosanitari ubicati in edifici di proprietà o in uso al Comune di Carmignano.

Letto, approvato e sottoscritto.

FIRMATO

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Tamara Cecconi

FIRMATO

IL SEGRETARIO COMUNALE

Giuseppe Aronica

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).



Comune di Carmignano

Provincia di Prato

LAVORI PUBBLICI, MANUTENZIONI, AMBIENTE, PATRIMONIO, ESPROPRI

PROPOSTA DI DELIBERA DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 28/2026

OGGETTO: Affidamento in house del servizio di energia e delle attività manutentive sugli impianti idrotermosanitari ubicati in edifici di proprietà o in uso al Comune di Carmignano.

Il sottoscritto Funzionario, Responsabile del Settore, con riferimento alla proposta di Deliberazione di cui all'oggetto al fine della sua adozione da parte dell'organo deliberativo competente, esprime ***parere FAVOREVOLE*** in ordine alla regolarità tecnica della medesima ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267.

Li, 09.06.2026

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Stefano VENTURI



Comune di Carmignano

Provincia di Prato

LAVORI PUBBLICI, MANUTENZIONI, AMBIENTE, PATRIMONIO, ESPROPRI

PROPOSTA DI DELIBERA DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 28/2026

OGGETTO: Affidamento in house del servizio di energia e delle attività manutentive sugli impianti idrotermosanitari ubicati in edifici di proprietà o in uso al Comune di Carmignano.

Il sottoscritto RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI

Il sottoscritto, in qualità di RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI, ai sensi dell'art. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1 del T.U. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, esprime ***parere FAVOREVOLE*** in ordine alla regolarità contabile della proposta di provvedimento indicato in oggetto

Li, 09.06.2026

IL RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI

Beatrice MERLINI