

Comune di Capraia e Limite

Città Metropolitana di Firenze

Parere dell'Organo di revisione sulla proposta di

BILANCIO DI PREVISIONE 2026 – 2028

e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

Revisore Unico – Dott.ssa Silvia Fossati

L'ORGANO DI REVISIONE
Verbale n. 12 del 12 dicembre 2025

PARERE SULLA PROPOSTA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028

Premesso che l'Organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2026-2028, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;¹

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2026-2028, del Comune di Capraia e Limite che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Data della firma digitale

L'ORGANO DI REVISIONE
Il Revisore Unico – Dott.ssa Silvia Fossati

¹ Si segnala che il D.lgs. 118/2011 (armonizzazione contabile) è stato aggiornato:

- con il DM MEF 10 ottobre 2024 che ha inserito il Programma 11 Interventi per asili nido alla Missione 12 (1211). Inoltre, la denominazione del Programma 01 della Missione 12 è sostituita dalla seguente "Interventi per l'infanzia e i minori";

- con il DM MEF 6 agosto 2025, che ha inserito nuovi codici e voci nel piano dei conti (es. proventi da energia, acqua, gas, trasferimenti dal GSE) applicabili dal 1° gennaio 2026. Inoltre, sono state cancellate le seguenti voci: Codice Descrizione voce E.3.01.01.01.004 Proventi da energia, acqua, gas e riscaldamento E.4.04.01.08.014 Alienazione di opere per la sistemazione del suolo. Sono stati inseriti nuovi PF di spesa: U.2.02.01.09.998 Altre infrastrutture n.a.c U.2.02.03.07.000 Altri diritti U.2.02.03.07.001 Altri diritti U.2.02.04.09.998 Altre infrastrutture acquisite mediante operazioni di leasing finanziario n.a.c.. Inoltre, è stata modificata come segue la descrizione della seguente voce: Codice Descrizione voce U.2.02.01.10.002 Fabbricati ad uso commerciale di valore culturale, storico ed artistico.

Sommario

1. PREMESSA	4
2. NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE	4
3. DOMANDE PRELIMINARI	5
4. VERIFICHE SULLA PROGRAMMAZIONE	5
5. LA GESTIONE DEGLI ESERCIZI 2024 E 2025	7
6. BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028	7
6.1. Fondo pluriennale vincolato (FPV)	8
6.2 FAL – Fondo anticipazione liquidità	9
6.3. Equilibri di bilancio	9
6.4. Previsioni di cassa	10
6.5. Utilizzo proventi alienazioni	11
6.6. Risorse derivanti da rinegoziazione mutui	11
6.7. Entrate e spese di carattere non ripetitivo	12
6.8. Nota integrativa	12
6.9. Conguagli Fondi Covid-19	12
7. VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI	12
7.1 Entrate	12
7.2 Spese per titoli e macro aggregati	17
7.3 Spending review	18
7.4. Spese in conto capitale	19
8. FONDI E ACCANTONAMENTI	19
8.1. Fondo di riserva di competenza	19
8.2. Fondo di riserva di cassa	19
8.3. Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)	19
8.4. Fondi per spese potenziali	20
8.6. Fondo "obiettivi di finanza pubblica"	21
9. INDEBITAMENTO	21
10. ORGANISMI PARTECIPATI	23
11. PNRR	24
12. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	25
13. CONCLUSIONI	26

1. PREMESSA

La sottoscritta Dottoressa Silvia Fossati, revisore nominato con delibera dell'organo consiliare n. 51 del 27 dicembre 2023

Premesso

che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.lgs. n.267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.lgs. n.118/2011;

che è stato ricevuto in data 4 dicembre 2025 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2026-2028, approvato dalla Giunta comunale in data 3 dicembre 2025 con delibera n. 12 ,completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2026-2028;

l'Organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 267/2000.

2. NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Capraia e Limite registra una popolazione al 01.01.2025, di n. 7781 abitanti.

L'Ente non è in disavanzo.

L'Ente non è in piano di riequilibrio.

L'Ente non è in dissesto finanziario

L'Ente è soggetto attuatore di interventi finanziati con risorse PNRR.

3. DOMANDE PRELIMINARI

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente entro il 30 novembre 2025 ha aggiornato gli stanziamenti del bilancio di previsione 2025-2027.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2026-2028 adottando una procedura coerente o comunque compatibile con quanto previsto dal principio contabile All. 4/1 a seguito dell'aggiornamento disposto dal Decreto interministeriale del 25/7/2023.

L'Ente non ha gestito in esercizio provvisorio.

L'Organo di revisione ha verificato che al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del D.lgs. n.118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL e al DM 22 dicembre 2015, allegato 1.

L'Organo di revisione è iscritto alla BDAP.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, prima dell'approvazione in Consiglio Comunale, abbia effettuato il pre-caricamento sulla banca dati BDAP senza rilievi e/o errori bloccanti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non risulta strutturalmente deficitario sulla base dei parametri individuati con Decreto interministeriale del 4 agosto 2023.

4. VERIFICHE SULLA PROGRAMMAZIONE

Il Documento Unico di Programmazione (DUP) è stato predisposto e presentato dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al d.lgs. 118/2011) con deliberazione n. 122 del 3 dicembre 2025.

L'Organo di revisione ha verificato che il DUP contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore:

Programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 del D.lgs. n.36 del 31 marzo 2023, è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al nuovo Codice.

Il programma espone interventi di investimento uguali o superiori a 150.000,00 euro.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente" e nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112 convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133, è stato approvato con delibera di Giunta Comunale n. 99 del 05/11/2025.

Programma triennale degli acquisti di beni e servizi

Il programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al nuovo Codice.

Il programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2028 è stato adottato con delibera di Giunta Comunale n. 105 del 14.11.2025.

Il programma espone acquisti di beni e servizi pari o superiori a euro 140.000,00.

Programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno del personale

Nella Sezione operativa del DUP è stata determinata la programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno di personale a livello triennale e annuale sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.

Le previsioni annuali e pluriennali del bilancio di previsione 2026-2028 sono coerenti con le indicazioni espresse nel DUP.

L'ente, ai sensi dell'articolo 7 comma 1 DPCM 30/06/2022 n. 132, è tenuto ad approvare il PIAO 2026/2028 entro il 31.01.2026; in caso di differimento del termine previsto a legislazione vigente per l'approvazione del bilancio di previsione, il termine di cui all'articolo 7 comma 1 è differito di trenta giorni successivi a quello di approvazione dei bilanci.

Programma annuale degli incarichi

Il programma annuale degli incarichi e delle collaborazioni a persone fisiche di cui all'art. 3, comma 55, della L. n. 244/2007, convertito con L. n. 133/2008 come modificato dall'articolo 46, comma 3, del D.L. n. 112/2008 e all'art. 7 comma 6, D. lgs. 165/2001 non è stato redatto in quanto non sono previste collaborazioni.

PNRR

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha una sezione del DUP dedicata al PNRR.

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni contenute nella Sezione Operativa del DUP e nel bilancio di previsione per gli anni 2026-2028 sono coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con la Sezione Strategica del DUP e con gli atti di programmazione di settore sopra citati.

5. LA GESTIONE DEGLI ESERCIZI 2024 E 2025

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 16 del 7 maggio 2025 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2024.

L'Organo di revisione ha formulato la propria relazione al rendiconto 2024 in data 17 aprile 2025 con verbale n. 5

La gestione dell'anno 2024 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2024 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2024	
Risultato di amministrazione	€	5.855.895,32
a) Fondi vincolati	€	1.886.458,97
b) Fondi accantonati	€	2.330.453,48
c) Fondi destinati ad investimento	€	698.167,50
d) Fondi liberi	€	940.815,37

di cui applicato all'esercizio 2025, sino alla data di presentazione del bilancio di previsione 2026-2028, per un totale di euro 1.818.656,68 così dettagliato:

- Quote accantonate Euro 62.440,40
- Quote vincolate Euro 934.891,45
- Quote destinate agli investimenti Euro 492.000,00
- Quote disponibili Euro 329.324,83

L'Organo di revisione ha rilasciato il proprio parere sul provvedimento di salvaguardia ed assestamento 2025 in data 15 luglio 2025.

6. BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028

L'Organo di revisione ha verificato che:

- il bilancio di previsione 2026-2028 rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del TUEL;

- le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.lgs. n.118/2011;

- le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Le previsioni di competenza per gli anni 2026, 2027 e 2028 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2025 sono così formulate:

ENTRATE	Assestato 2025	2026	2027	2028
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	€ 1.498.042,77	€ -		
Fondo pluriennale vincolato	€ 949.363,19	€ 47.478,00	€ -	€ -
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 3.484.914,04	€ 3.643.525,51	€ 3.664.310,65	€ 3.678.752,65
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	€ 729.501,97	€ 648.330,67	€ 476.569,70	€ 363.212,33
Titolo 3 - Entrate extratributarie	€ 540.923,20	€ 533.028,37	€ 524.501,37	€ 524.501,37
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	€ 2.528.804,49	€ 2.980.000,00	€ 700.000,00	€ 270.000,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 6 - Accensione di prestiti	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 7 - Anticipazioni di istituto tesoriere / cassiere	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 9 - Entrate in conto di terzi a partite di giro	€ 1.208.150,00	€ 1.208.650,00	€ 1.208.650,00	€ 1.208.650,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	€ 10.939.699,66	€ 9.061.012,55	€ 6.574.031,72	€ 6.045.116,35
SPESE	Assestato 2025	2026	2027	2028
Disavanzo di amministrazione	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 1 - Spese correnti	€ 5.196.189,33	€ 4.856.329,21	€ 4.641.176,92	€ 4.540.466,61
Titolo 2 - Spese in conto capitale	€ 4.345.999,60	€ 2.799.209,14	€ 474.240,00	€ 82.000,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	€ 189.360,73	€ 196.824,20	€ 249.964,80	€ 213.999,74
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	€ 1.208.150,00	€ 1.208.650,00	€ 1.208.650,00	€ 1.208.650,00
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	€ 10.939.699,66	€ 9.061.012,55	€ 6.574.031,72	€ 6.045.116,35

6.1. Fondo pluriennale vincolato (FPV)

L'Organo di revisione prende atto che sul bilancio di previsione 2026-2028 è stato costituito per l'anno 2026 il Fondo Pluriennale Vincolato esclusivamente in relazione alla parte corrente. L'importo è pari a € 47.478,00 e si riferisce al salario accessorio, a seguito della costituzione del fondo decentrato 2025. A tale proposito il Revisore richiama la Determina del Responsabile Ufficio Finanziario n. 446 del 26.11.2025 avente ad oggetto "Determinazione di variazione degli stanziamenti relativi al Fondo Pluriennale Vincolato esercizio 2025".

Come indicato nella nota integrativa al bilancio, l'organo di revisione prende poi atto del fatto che le cause che non hanno reso possibile la programmazione necessaria per la definizione dei relativi cronoprogrammi e per il conseguente stanziamento del Fondo Pluriennale Vincolato sul bilancio di previsione 2026/2028 sono da ricollegare alle tempistiche di programmazione di alcuni interventi che erano già previsti rispetto ai quali alla data odierna il Settore Tecnico ha in programmazione di predisporre la documentazione di gara con i corrispondenti impegni di spesa entro il 31 dicembre 2025. In considerazione di tale situazione l'ente ha ritenuto prudenzialmente di non inserire l'importo del Fondo Pluriennale Vincolato relativamente alla parte capitale.

6.2 FAL – Fondo anticipazione liquidità

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità con restituzione entro ed oltre l'esercizio.

6.3. Equilibri di bilancio

L'Organo di revisione ha verificato che l'impostazione del bilancio di previsione 2026-2028 è tale da garantire il rispetto degli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL. Per il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi del comma 785 dell'articolo 1 della Legge 30 dicembre 2024 n.207 comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e degli utilizzi del fondo pluriennale vincolato, al netto delle entrate vincolate e accantonate non utilizzate nel corso dell'esercizio (prospetto di cui all'allegato 10 al rendiconto), occorre attendere l'approvazione del rendiconto di gestione.

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRI DI BILANCIO		COMPETENZA ANNO 2026	COMPETENZA ANNO 2027	COMPETENZA ANNO 2028
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾ <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	47478,00	0,00	0,00
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(+)	4824884,55	4665381,72	4566466,35
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	180790,86	225760,00	188000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	7500,00	52000,00	7500,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>- di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(-)	4856329,21	4641176,92	4540466,61
<i>- di cui fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale ⁽³⁾ <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(-)	127349,40	115279,40	104244,40
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(-)	0,00	0,00	0,00
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>		0,00	0,00	0,00
VF) Variazioni di attività finanziarie (se negativo)	(-)	0,00	0,00	0,00
O) Equilibrio di parte corrente⁽⁴⁾		0,00	0,00	0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)	0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(-)	0,00	0,00	0,00
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	2980000,00	700000,00	270000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	180790,86	225760,00	188000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	2799209,14	474240,00	82000,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie ⁽⁵⁾ <i>di cui Fondo pluriennale vincolato</i>	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale ⁽³⁾ <i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(+)	0,00	0,00	0,00
VF) Variazioni di attività finanziarie (se positivo)	(+)	0,00	0,00	0,00
Z) Equilibrio di parte capitale		0,00	0,00	0,00
J) Utilizzo risultato di amministrazione per l'incremento di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
J1) Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie iscritto in entrata	(+)	0,00	0,00	0,00
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine ⁽⁵⁾ <i>di cui Fondo pluriennale vincolato</i>	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine ⁽⁵⁾ <i>di cui Fondo pluriennale vincolato</i>	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie ⁽⁵⁾ <i>di cui Fondo pluriennale vincolato</i>	(-)	0,00	0,00	0,00
VF) Variazioni attività finanziaria		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE (W=O+Z)		0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali⁽⁶⁾				
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	0,00	0,00	0,00
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.		0,00	0,00	0,00

L'importo di euro 180.790,86 di entrate in conto capitale destinate a spese correnti sono costituite da:

€ 173.290,86 contributi per il permesso di costruire

€ 7.500,00 estinzione anticipata di prestiti da proventi alienazioni

L'equilibrio finale è pari a zero.

L'Organo di revisione ha verificato che nel bilancio di previsione 2026-2028 non è stata prevista l'applicazione di avanzo accantonato/vincolato presunto.

L'Organo di Revisione ha verificato che l'ente ha predisposto e allegato il prospetto A1.

6.4. Previsioni di cassa

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa	2022	2023	2024
Disponibilità:	€ 4.531.368,64	€ 5.290.556,30	€ 5.817.585,68
di cui cassa vincolata	€ 94.395,69	€ 294.126,70	€ 66.870,14
anticipazioni non estinte al 31/12	€ -	€ -	€ -

L'Organo di revisione evidenzia che per il 2025 la cassa come risultante dall'ultima verifica al 3^a trimestre viene così riassunta:

- Disponibilità di cassa € 5.941.544,29 di cui cassa vincolata € 158.382,35.

Il fondo di cassa presunto alla data del 01.01.2026 è stato quantificato nel totale di € 6.030.161,96

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere;

- il saldo di cassa non negativo garantisce il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL;

- la previsione di cassa relativa all'entrata è effettuata tenendo conto del *trend* della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto per le relative entrate;

- gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili;
- le previsioni di cassa per la spesa corrente, per il rimborso di prestiti e per le altre spese correnti o di investimento finanziate con applicazione dell'avanzo libero o con il margine differenziale di competenza sono state determinate sulla base della sommatoria delle entrate correnti che si presume di riscuotere e della giacenza iniziale di cassa libera;
- le previsioni di cassa per le entrate da contributi in conto capitale e da ricorso all'indebitamento sono coerenti con le previsioni delle correlate spese del titolo II finanziate dalle medesime entrate senza generare fittizio surplus di entrata vincolata con il conseguente incremento delle previsioni di cassa della spesa corrente.

L'Organo di revisione ha verificato che:

- le previsioni di cassa rispecchiano gli effettivi andamenti delle entrate e delle spese;
- non sono state effettuate sovrastime nella previsione della riscossione di entrate con il rischio di consentire autorizzazioni di spesa per le quali si genereranno ritardi nei pagamenti e formazione di debiti pregressi in violazione dell'art. 183, co. 8, del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha impostato le previsioni di cassa 2026 considerando le reali possibilità di incasso e di pagamento in vista dell'elaborazione del PAFC (piano annuale flussi di cassa) 2026 che dovrà anche tenere conto dell'effettivo andamento della cassa dell'esercizio 2024 come esercizio di confronto.

6.5. Utilizzo proventi alienazioni

L'Organo di revisione prende atto che nel bilancio di previsione sono stati inseriti proventi per alienazioni di immobili pari a € 75.000,00.

Si ricorda che i proventi da alienazione del patrimonio disponibile (ai sensi dell'art.1 comma 443 della legge 228/2012 e dell'art.56 bis, comma 11, D.L.n.69/2013), nella misura del 10% devono finanziare obbligatoriamente e prioritariamente l'estinzione anticipata dei mutui e poi le spese di investimento. Per i proventi derivanti dalla cessione di aree oggetto di trasferimento demaniale si applica quanto previsto dall'art. 56 bis, comma 10 D.l. n.69/2013.

6.6. Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente non ha posto in essere né previsto operazioni di rinegoziazione di mutui.

6.7. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha correttamente codificato, ai fini della transazione elementare, le entrate e le spese ricorrenti e non ricorrenti.

L'Organo di Revisione ha verificato che ai fini degli equilibri di bilancio vi è un coerente rapporto tra entrate e spese non ricorrenti.

6.8. Nota integrativa

L'Organo di revisione ha verificato che la nota integrativa allegata al bilancio di previsione riporta le principali informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio contabile 4/1.

6.9. Conguagli Fondi Covid-19

L'Organo di Revisione ha verificato che tra le entrate è stato previsto un capitolo al Titolo 2 tipologia 101 "Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche categoria "Trasferimenti correnti da Amministrazioni Centrali" codice E.2.01.01.01.001 Trasferimenti correnti da Ministeri per l'importo che deve essere incamerato per le annualità 2026/2027/2028.

7. VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI

7.1 Entrate

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2026-2028, alla luce della manovra disposta dall'Ente, l'Organo di revisione ha analizzato in particolare le voci di bilancio di seguito riportate.

7.1.1. Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D.lgs. n.360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura pari all'8 per mille senza alcuna soglia di esenzione.

La previsione per l'anno 2026 ammonta a € 1.132.638,54 e tiene conto dell'andamento del gettito 2023, 2024 e dell'anno corrente. Nel 2027 il gettito stimato ammonta ad € 1.145.508,68 e nel 2028 ad € 1.145.508,68.

IMU

L' Imposta Municipale Propria (IMU) è disciplinata dalle disposizioni di cui all'articolo 1, commi da 739 a 780, Legge 27 dicembre 2019, n. 160.

Il Comune non ha deliberato variazioni o aggiornamenti rispetto alle fattispecie approvate per il 2025, pertanto vengono riconfermate le aliquote IMU approvate con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 75 del 5 dicembre 2024.

Il gettito stimato per l'Imposta Municipale Propria è il seguente e tiene conto dell'integrale esenzione dei beni-merce ai sensi del comma 751:

IMU	Esercizio 2025 (assestato o rendiconto)	Previsione 2026	Previsione 2027	Previsione 2028
IMU	€ 1.209.950,00	€ 1.174.950,00	€ 1.174.950,00	€ 1.174.950,00

TARIC

L'ente ha effettuato il passaggio da TARI a tariffa corrispettiva a decorrere dal 1^a gennaio 2023

Altri Tributi Comunali

L'ente ha istituito l'imposta di soggiorno. Le tariffe relative all'anno 2026 sono state aggiornate per la sola categoria degli affitti brevi, a seguito dell'adesione alla Convenzione dell'ente con Airbnb. Detto aggiornamento è stato approvato con deliberazione G.C. n. 97 del 29/10/2025.

L'Ente, avendo istituito l'imposta di soggiorno a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sul proprio territorio, ha previsto che il relativo gettito sia destinato a finanziare interventi in materia di turismo, ivi compresi quelli a sostegno delle strutture ricettive, nonché interventi di manutenzione, fruizione e recupero dei beni culturali ed ambientali locali, nonché dei relativi servizi pubblici locali (rif. art. 4 D.lgs. n.23/2011).

L'importo inserito in bilancio per il triennio 2026/2028 risulta il seguente:

Anno 2026: € 19.000,00

Anno 2027: € 19.000,00

Anno 2028: € 19.000,00

7.1.2. Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo sono indicate nella seguente tabella:

Titolo 1 - recupero evasione	Accertato 2023	Accertato 2024	Previsione 2026		Previsione 2027		Previsione 2028	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Recupero evasione IMU	€ 165.747,86	€ 166.287,93	€ 160.000,00	€ 96.560,00	€ 140.000,00	€ 84.490,00	€ 130.000,00	€ 78.455,00
Recupero evasione add.le IRPEF	€ 5.783,41	€ 9.918,79	€ 7.000,00		€ 7.000,00		€ 7.000,00	
Recupero evasione TASI								
Recupero evasione TARI	€ 10.000,00	€ 30.000,00	€ 60.000,00	€ 20.000,00	€ 60.000,00	€ 20.000,00	€ 55.000,00	€ 15.000,00
Recupero evasione Imposta di soggiorno			€ 5.000,00	€ 1.000,00	€ 5.000,00	€ 1.000,00	€ 5.000,00	€ 1.000,00
Recupero evasione imposta di pubblicità		€ 8.306,23						
Recupero evasione TOSAP			€ 1.000,00		€ 1.000,00		€ 1.000,00	

L'Organo di revisione ritiene che la quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità sia congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non è stato inerte rispetto ai termini di prescrizione per le azioni di recupero.

7.1.3. Trasferimenti erariali e attribuzioni di risorse

L'Organo di revisione ha verificato che gli importi inseriti nel titolo 2 di entrata come trasferimenti correnti corrispondono con quanto indicato nel sito web della finanza locale tra le spettanze per la tipologia 101 e per le altre tipologie i valori inseriti sono supportati da idonea documentazione e relativa motivazione.

L'Organo di revisione ha verificato che all'interno dei trasferimenti correnti sono state previste le risorse del nuovo fondo speciale equità livello dei servizi.

L'Organo di revisione ha verificato che all'interno dei trasferimenti correnti sono state previste le risorse del riparto del fondo previsto dall'art.1 comma 508 Legge n. 213/2023.

TITOLO TIPOLOGIA CATEGORIA	DENOMINAZIONE	Previsioni 2026		Previsioni 2027		Previsioni 2028	
		Totale	di cui entrate non ricorrenti	Totale	di cui entrate non ricorrenti	Totale	di cui entrate non ricorrenti
	TRASFERIMENTI CORRENTI						
2010100	Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	€ 622.051,18	€ 150.725,26	€ 467.569,70	€ 34.500,00	€ 363.212,33	€ 32.500,00
2010101	Trasferimenti correnti da Amministrazioni Centrali	€ 291.848,75	€ 23.000,00	€ 320.661,10	€ 25.000,00	€ 256.303,73	€ 23.000,00
2010102	Trasferimenti correnti da Amministrazioni Locali	€ 330.202,43	€ 127.725,26	€ 146.908,60	€ 9.500,00	€ 106.908,60	€ 9.500,00
2010103	Trasferimenti correnti da Enti di Previdenza	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010104	Trasferimenti correnti da organismi interni e/o unità locali della amministrazione	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010200	Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010201	Trasferimenti correnti da Famiglie	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010300	Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010301	Sponsorizzazioni da imprese	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010302	Altri trasferimenti correnti da imprese	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010400	Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010401	Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010500	Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo	€ 26.279,49	€ -	€ 9.000,00	€ -	€ -	€ -
2010501	Trasferimenti correnti dall'Unione Europea	€ 26.279,49	€ -	€ 9.000,00	€ -	€ -	€ -
2010502	Trasferimenti correnti dal Resto del Mondo	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2000000	TOTALE TITOLO 2	€ 648.330,67	€ 150.725,26	€ 476.569,70	€ 34.500,00	€ 363.212,33	€ 32.500,00

7.1.4. Sanzioni amministrative da codice della strada

Con riferimento ai proventi da sanzioni amministrative l'ente ha operato come di seguito esposto.

La contabilizzazione delle risorse derivanti dalle sanzioni per violazioni al codice della strada avviene da parte dell'Unione dei Comuni del Circondario dell'Empolese Valdelsa, considerato che dal 01/01/2014 il Servizio Polizia Municipale è stato trasferito a questo Ente locale di secondo livello.

L'accertamento dell'entrata da parte del Comune, dunque, non è riferita al provento diretto da sanzioni, ma bensì al provento indiretto da parte dell'Unione della parte vincolata, affinché il Comune provveda al conseguente utilizzo nel rispetto dei vincoli di legge (art. 238 CdS).

I proventi verranno introitati direttamente dall'Unione come specificato.

Nel Bilancio di previsione 2026-2028 (cap. 1400/1) sono stati previsti € 25.500,00 per il triennio di riferimento. Le previsioni per questo triennio sono diverse in quanto sono intervenuti dei cambiamenti sui criteri di ripartizione fra i Comuni ed un calo delle sanzioni effettuate.

Con deliberazione di Giunta Municipale n. 120 del 26/11/2025 è stato deliberato che per ciascun esercizio la somma di euro 25.500,00 verrà destinata agli interventi di spesa per le finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

La quota vincolata in bilancio è così destinata:

al TITOLO I SPESA CORRENTE per euro 25.500,00

Cap. 7320 € 6.000,00 "ACQUISTO BENI DI CONSUMO PER LA DISCIPLINA DEL TRAFFICO STRADALE"

Cap. 7325 € 10.000,00 "PRESTAZIONE DI SERVIZI PER LA DISCIPLINA DEL TRAFFICO STRADALE"

Cap. 7315 € 9.500,00 "PRESTAZIONE DI SERVIZI PER MANUTENZIONE ORDINARIA RETE STRADALE"

Sulla base di quanto rilevato dalla lettura della nota integrativa, è opportuno evidenziare che alla data attuale non è pervenuto ancora alcun dato da parte dell'Unione dei Comuni relativamente alle previsioni 2026, per cui l'ente ha provveduto ad inserire gli stanziamenti sulla base di quanto previsto in sede di assestato 2025.

7.1.5. Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni	Previsione 2026	Previsione 2027	Previsione 2028
Canoni di locazione	0,00	0,00	0,00
Fitti attivi e canoni patrimoniali	19.000,00	19.000,00	19.000,00
Altri (specificare)	0,00	0,00	0,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	19.000,00	19.000,00	19.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	6.000,00	6.000,00	6.000,00
Percentuale fondo (%)	31,58%	31,58%	31,58%

L'Organo di revisione ritiene la quantificazione del FCDE congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

7.1.6. Proventi dei servizi pubblici e vendita di beni

Il dettaglio delle previsioni di proventi dei servizi dell'Ente e dei servizi a domanda individuale costituiti dal servizio di trasporto scolastico e dal servizio di prescuola (non presente nell'anno 2025) è il seguente:

Proventi dei servizi pubblici e vendita dei beni	Assestato 2025	Previsione 2026	Previsione 2027	Previsione 2028
Vendita di beni (PDC E.3.01.01.01.000)				
Entrate dalla vendita di servizi (E.3.01.02.01.000)	€ 31.392,00	€ 47.855,00	€ 47.855,00	€ 47.855,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità		€ 2.538,00	€ 2.538,00	€ 2.538,00
Percentuale fondo (%)	0,00%	5,30%	5,30%	5,30%

L'Organo di revisione ritiene la quantificazione del FCDE congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La percentuale complessiva di copertura delle spese risulta pari al 24,18% come risulta da deliberazione della Giunta Comunale n. 116 del 26.11.2025.

Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda è previsto nella spesa un fondo svalutazione crediti di euro 2538,00.

7.1.7. Canone unico patrimoniale

Il dettaglio delle previsioni dei proventi derivanti dal Canone Unico Patrimoniale è il seguente:

Titolo 3	Accertato 2024	2025	Previsione 2026		Previsione 2027		Previsione 2028	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Canone Unico Patrimoniale	€ 70.391,63	€ 61.501,46	€ 79.000,00	€ 782,10	€ 79.000,00	€ 782,10	€ 79.000,00	€ 782,10

Il decreto-legge n. 95/2025 è intervenuto sul comma 817 della legge n. 160/2019 introducendo la possibilità per gli enti locali di aggiornare annualmente le tariffe del Canone Unico applicando la variazione dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo

rilevata al 31 dicembre dell'anno precedente. Il Comune di Capraia e Limite ha usufruito di tale possibilità.

A quanto sopra si aggiunga il fatto che a decorrere dall'anno 2026 Città Metropolitana provvederà a trasmettere al Comune tutte le concessioni e autorizzazioni relative a passi carrabili e impianti pubblicitari localizzati nel tratto delimitato delle strade provinciali che interessano il territorio.

7.1.8. Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2024 (rendiconto)	€ 441.232,77	€ 65.122,49	€ 376.110,28
2025 (assestato o rendiconto)	€ 339.251,50	€ 313.768,59	€ 25.482,91
2026	€ 180.000,00	€ 173.290,86	€ 6.709,14
2027	€ 180.000,00	€ 173.760,00	€ 6.240,00
2028	€ 200.000,00	€ 181.000,00	€ 19.000,00

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente rispetta i vincoli di destinazione previsti dalla Legge n. 232/2016 art.1 comma 460 e smi e dalle successive norme derogatorie.

7.2 Spese per titoli e macro aggregati

L'Organo di revisione ha verificato che le previsioni sono costruite tenendo conto del tasso di inflazione programmata.

Le previsioni degli esercizi 2026-2028 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2025 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni Def. 2025	Previsioni 2026	Previsioni 2027	Previsioni 2028
101	Redditi da lavoro dipendente	€ 765.032,19	€ 1.009.071,33	€ 950.503,03	€ 950.503,03
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	€ 71.316,65	€ 69.308,68	€ 69.308,68	€ 69.308,68
103	Acquisto di beni e servizi	€ 2.226.735,58	€ 2.205.525,26	€ 2.233.466,86	€ 2.196.812,14
104	Trasferimenti correnti	€ 941.255,30	€ 1.272.673,21	€ 1.106.358,23	€ 1.062.372,59
105	Trasferimenti di tributi	€ -	€ -	€ -	€ -
106	Fondi perequativi	€ -	€ -	€ -	€ -
107	Interessi passivi	€ 32.971,49	€ 24.708,04	€ 16.067,43	€ 7.032,48
108	Altre spese per redditi da capitale	€ -	€ -	€ -	€ -
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	€ 11.184,85	€ 48.871,91	€ 48.871,91	€ 48.871,91
110	Altre spese correnti	€ 53.504,51	€ 226.170,78	€ 216.600,78	€ 205.565,78
Totale		€ 4.102.000,57	€ 4.856.329,21	€ 4.641.176,92	€ 4.540.466,61

7.2.1 Spese di personale

L'Organo di revisione ha verificato che lo stanziamento pluriennale del bilancio di previsione per spese di personale è contenuto entro i limiti del valore soglia della fascia demografica di appartenenza, ai sensi dell'art. 33, co. 2 del D.l. 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58.

L'Ente, laddove ne ricorrano i presupposti, ha previsto incrementi della spesa di personale nel rispetto delle percentuali individuate dall'art. 5 del decreto 17 marzo 2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro dell'Interno, attuativo dell'art. 33, co. 2 del D.l. 34/2020).

L'Organo di revisione ha verificato che la spesa pari a € 1.009.071,33, € 884.699,52 e € 856.699,52 relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2026-2028, tiene conto di quanto indicato nel DUP ed è coerente:

con il limite della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge n.296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 868.541.00 considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali).

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha in servizio e prevede di assumere personale a tempo determinato.

7.2.2 Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008)

L'ente non ha in corso incarichi di collaborazione autonoma né prevede affidamenti nel triennio 2026/2028.

7.3 Spending review

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha stanziato le risorse relative alla spending review di cui al DM 30.9.2024 (L. 213/2023 art.1 commi 533,534,535) come da tabella seguente:

2026	2027	2028
€ 17.875,30	€ 18.328,15	€ 18.342,51

- ha stanziato tali risorse sul piano dei conti U.1.04.01.01.020 "Trasferimenti correnti al Ministero dell'economia in attuazione di norme in materia di contenimento di spesa", con allocazione nella Missione 1 Servizi istituzionali, generali e di gestione,

Programma 03, Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato, COFOG 1.1 – Organi esecutivi e legislativi, attività finanziarie e fiscali e affari esteri.

7.4. Spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste sono pari:

- per il 2026 ad euro 2.799.209,14;
- per il 2027 ad euro 474.240,00;
- per il 2028 ad euro 82.000,00.

L'Organo di revisione ha verificato che le opere di importo superiore a euro 150.000,00 sono state inserite nel programma triennale dei lavori pubblici.

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione per l'esercizio 2026 delle spese in conto capitale di importo superiore a euro 150.000,00 corrisponde con la prima annualità del programma triennale dei lavori pubblici.

8. FONDI E ACCANTONAMENTI

8.1. Fondo di riserva di competenza

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macro aggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2026 - euro 20.000,00 pari allo 0,4119% delle spese correnti;

anno 2027 - euro 20.000,00 pari allo 0,4310 % delle spese correnti;

anno 2028 - euro 20.000,00 pari allo 0,4405% delle spese correnti;

e rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

8.2. Fondo di riserva di cassa

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente nella missione 20, programma 1 ha stanziato il fondo di riserva di cassa per un importo pari ad euro 400.000,00

- la consistenza del fondo di riserva di cassa **rientra** nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

8.3. Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione ha verificato che:

- nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) così dettagliato:

Missione 20, Programma 2	2026	2027	2028
Fondo crediti dubbia esigibilità accantonato in conto competenza	€ 127.349,40	€ 115.279,40	€ 104.244,40

Gli importi accantonati nella missione 20, programma 2, corrispondono con quanto riportano nell'allegato c), colonna c).

L'Organo di revisione ha verificato:

- la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo;
- che l'Ente ha utilizzato il metodo ordinario;
- che l'Ente per calcolare le percentuali ha utilizzato uno dei tre metodi consentiti come definiti dall'esempio n. 5 del principio contabile All. 4/2 alla luce delle indicazioni contenute nell'aggiornamento dello stesso principio in seguito al DM del 25/07/2023 nello specifico la media semplice dei rapporti tra somme incassate e somme accertate;
- che l'Ente nella scelta del livello di analisi ha fatto riferimento ai capitoli delle entrate soggette alla formazione di residui;
- che l'Ente si è avvalso della c.d. "regola del +1" come da FAQ 26/27 di Arconet e come anche indicato nell'esempio n. 5 del principio contabile All. 4/2 (alla luce delle indicazioni contenute nell'aggiornamento dello stesso principio in seguito al DM del 25/07/2023) che prevede la possibilità di determinare il rapporto tra incassi di competenza e i relativi accertamenti, considerando tra gli incassi anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo in conto residui dell'anno precedente;
- l'Ente ai fini del calcolo della media non si è avvalso nel bilancio di previsione, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020 modificato dall'art. 30-bis DL 41/21) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

8.4. Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente non ha previsto nel bilancio di previsione 2026/2028 un fondo rischi contenzioso, in quanto alla data odierna non sono in corso contenziosi con probabilità di soccombenza da parte dell'ente come risulta da richiesta inviata a mezzo lettera dal responsabile del Servizio Finanziario ai Responsabili degli Uffici Prot. n. 10143 del 13.10.2025;

- l'Ente non ha provveduto a stanziare nel bilancio 2026-2028 accantonamenti in conto competenza per altre spese potenziali.

Nella missione 20, programma 3, sono previsti i seguenti accantonamenti:

Missione 20, programma 3	Previsione 2026		Previsione 2027		Previsione 2028	
	Importo	Note	Importo	Note	Importo	Note
Fondo rischi contenzioso						
Fondo perdite società partecipate	€ 893,38		€ 893,38		€ 893,38	
Fondo per rinnovi contrattuali	€ 30.000,00		€ 18.909,70		€ 18.909,70	
Fondo indennità fine mandato	€ 4.002,00		€ 4.002,00		€ 4.002,00	
Passività potenziali						
Fondo obiettivi di finanza pubblica (art.1, co. 788, legge n. 207/2024)	€ 20.926,00		€ 20.926,00		€ 20.926,00	
Fondo di garanzia dei debiti commerciali						
Altri fondi (specificare.....)						

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha accantonato risorse per gli aumenti contrattuali del personale dipendente per il rinnovo contrattuale.

8.5. Fondo garanzia debiti commerciali

L'Ente al 31.12.2025 dovrebbe rispettare i criteri previsti dalla norma, e pertanto non è tenuto ad effettuare l'accantonamento al fondo garanzia debiti commerciali.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente nella missione 20, programma 3 non ha stanziato il fondo garanzia debiti commerciali.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha effettuato le attività organizzative necessarie per garantire il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa.

8.6. Fondo "obiettivi di finanza pubblica"

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha stanziato al bilancio di previsione 2026-2028 nella missione 20, il Fondo obiettivi di finanza pubblica, istituito dall'art. 1, comma 789, della legge n. 207 del 2024 per l'importo stabilito dal DM 4/3/2025.

L'organo di revisione ha verificato che l'Ente ha indicato nel prospetto del risultato di amministrazione presunto l'importo del Fondo obiettivi di finanza pubblica che dovrà essere verificato in sede di rendiconto nel quale l'allegato A1 dovrà essere compilato come indicato negli esempi inseriti nel principio contabile 4/1 con DM 5/02/2025.

9. INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art. 203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente non ha previsto l'assunzione di nuovi mutui nel periodo 2026/2028.

L'indebitamento dell'Ente subisce la seguente evoluzione:

Indebitamento	2024	2025	2026	2027	2028
Residuo debito (+)	948.507,41	775.349,47	594.288,74	404.964,54	206.999,74
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>di cui da rinegoziazioni</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Prestiti rimborsati (-)	173.157,94	181.060,73	189.324,20	197.964,80	206.999,74
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>di cui da rinegoziazioni</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<i>Altre variazioni +/- (da specificare)</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Totale fine anno	775.349,47	594.288,74	404.964,54	206.999,74	0,00
Sospensione mutui da normativa emergenziale, da crisi energetica (2023 e 2024) o da eventi alluvionali (d.l. n. 61 del 1 giugno 2023) *	0	0	0	0	0

* indicare la quota rinviata

L'Organo di revisione ha verificato che l'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2026, 2027 e 2028 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Oneri finanziari per amm.to prestiti e rimborso in quota capitale	2024	2025	2026	2027	2028
Oneri finanziari	40.874,28	32.971,49	24.708,04	16.067,41	7.032,48
Quota capitale	173.157,94	181.060,73	189.324,20	197.964,80	206.999,74
Totale fine anno	214.032,22	214.032,22	214.032,24	214.032,21	214.032,22

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione di spesa per gli anni 2026, 2027 e 2028 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari rispettivamente a euro 24.708,04, a euro 16.067,43, a euro 7.032,48 è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2024	2025	2026	2027	2028
Interessi passivi	40.874,28	32.971,49	24.708,02	16.067,41	7.032,48
entrate correnti	3.333.818,61	3.354.706,48	4.824.884,55	4.665.381,72	4.566.466,35
% su entrate correnti	1,23%	0,98%	0,51%	0,34%	0,15%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non prevede di effettuare operazioni qualificate come indebitamento ai sensi dell'art.3 comma 17 della Legge 350/2003, diverse da mutui e prestiti obbligazionari.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non prevede l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha previsto in bilancio il ricorso all'indebitamento per il finanziamento di "debiti fuori bilancio".

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie.

10. ORGANISMI PARTECIPATI

L'Organo di revisione ha verificato che tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2024.

L'Organo di revisione prende atto che rispetto alla partecipata ASEV (Agenzia per lo Sviluppo dell'Empolese Val d'Elsa) SCPA è stata rilevata una perdita di esercizio pari a Euro 44.009,00.

La Relazione sul governo societario predisposta dalle società a controllo pubblico controllate dall'Ente contiene il programma di valutazione del rischio aziendale, ai sensi dell'art. 6 del D.lgs. 175/2016 tenuto conto delle novità introdotte dal "Codice della Crisi" - D.lgs. 12 gennaio 2019).

L'Organo di revisione prende atto che l'Ente non intende sottoscrivere aumenti di capitale, effettuare trasferimenti straordinari, aperture di credito, né rilasciare garanzie in favore delle proprie società partecipate.

Accantonamento a copertura di perdite

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha provveduto ad effettuare l'accantonamento ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D. lgs.175/2016 e ai sensi del comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni

L'Ente provvederà (entro il 31/12/2025), con proprio provvedimento motivato, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, non rilevando alcuna partecipazione da dover dismettere ai sensi del D.lgs. n.175/2016.

Garanzie rilasciate

Non risultano garanzie rilasciate a favore degli organismi partecipati.

11. PNRR

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente si è dotato di soluzioni organizzative idonee per la gestione, il monitoraggio e la rendicontazione dei fondi PNRR, anche mediante modifiche ai regolamenti interni.

L'Organo di revisione ha verificato che la gestione dei progetti del PNRR non produce effetti negativi sull'equilibrio di cassa dell'Ente e non produce ritardi in tema di tempestività di pagamento.

Dalle verifiche condotte dall'Organo di revisione, emerge che tutti i progetti del PNRR sono in linea con gli obiettivi attesi.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente sia in grado di sostenere la maggiore spesa corrente che deriverà dalla realizzazione dei progetti del PNRR ai fini dell'equilibrio di bilancio.

L'Organo di revisione prende atto dei progetti finanziati dal PNRR in corso alla data di redazione del presente parere come di seguito riepilogati:

Intervento	Interventi attivati/da attivare	Missione	Componente	Linea d'intervento	Titolarietà	Termine finale previsto	Importo complessivo	Importo impegnato	importo pagato	Fase di Attuazione
INVESTIMENTO 2.2 TASK FORCE DIGITALIZZAZIONE MISURA 2.2.3 DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE) - MIC1 PNRR	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo	C1 – Digitalizzazione delle procedure SUAP e SUE	2.2.3	Diretta: Dipartimento della Funzione Pubblica Indiretta: Comune di Capraia e Limite		€ 8.132,73	€ 8.132,73	€ 0,00	In corso – contrattualizzato - in corso le verifiche di conformità tecnica da parte del Dipartimento
INVESTIMENTO 2.2 TASK FORCE DIGITALIZZAZIONE MISURA PNRR 2.2.3 DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE) - ENTI TERZI - COMUNI	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo	C1 – Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA	2.2.3	Diretta: Dipartimento della Funzione Pubblica Indiretta: Comune di Capraia e Limite	31/01/26	€ 11.869,40	€ 10.755,52	€ 0,00	In corso – contrattualizzato
INVESTIMENTO 2.2.3 "DIGITALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE (SUAP & SUE) PER ADEGUAMENTO TECNOLOGICO DELLA PA DELEGATA DELLO	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo	C1 – Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA	2.2.3	Diretta: Dipartimento della Funzione Pubblica Indiretta: Comune di Capraia e Limite	11/08/26	€ 7.286,52	€ 0,00	€ 0,00	In corso – da contrattualizzare
MIGRAZIONE AL CLOUD DEI SERVIZI DIGITALI DELL'AMMINISTRAZIONE* TERRITORIO COMUNALE* N. 14 SERVIZI DA MIGRARE	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M1C1	M1C1: Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA - 11.2: Abilitazione al cloud per le PA locali	1.2	Soggetto attuatore Comune di Capraia e Limite	45715	121992	8271,6	8271,6	Terminato
ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE* TERRITORIO NAZIONALE* INTEGRAZIONE DI CIE	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M1C1	M1C1: Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA - 11.4: Servizi digitali e esperienza dei cittadini	1.4	Soggetto attuatore Comune di Capraia e Limite	45551	14000	7259	7259	Terminato
PIATTAFORMA PAGOPA* TERRITORIO NAZIONALE* ATTIVAZIONE SERVIZI	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M1C1	M1C1: Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA - 11.4: Servizi digitali e esperienza dei cittadini	1.4	Soggetto attuatore Comune di Capraia e Limite	45660	197112	2415,6	2415,6	Terminato
APPLICAZIONE APP IO* TERRITORIO NAZIONALE* ATTIVAZIONE SERVIZI	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M1C1	M1C1: Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA - 11.4: Servizi digitali e esperienza dei cittadini	1.4	Soggetto attuatore Comune di Capraia e Limite	45665	11319	8881,6	8881,6	Terminato
ESTENSIONE UTILIZZO ANAGRAFE NAZIONALE DIGITALE	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M1C1	M1C1H0104	1.4	Soggetto attuatore Comune di Capraia e Limite	46004	8979,2	0	0	In fase finale di realizzazione
SEND NOTIFICHE DIGITALI Avviso Misura 1.4.5 "Piattaforma Notifiche Digitali" - SEND - Comuni (maggio 2024)	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M1C1	M1C1H0104	1.4	Soggetto attuatore Comune di Capraia e Limite	46252	32589	0	0	In fase finale di realizzazione

12. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione della presente relazione, in esito alla revisione e ai controlli eseguiti sulla proposta di deliberazione di Consiglio comunale sul bilancio di previsione 2025-2027, invita l'Ente a mantenere un attento e tempestivo monitoraggio degli equilibri di bilancio, ponendo particolare attenzione alle fasi della riscossione delle entrate tributarie ed extratributarie.

Si raccomanda il costante monitoraggio dei tempi e dei risultati dell'attività di riscossione in conto competenza e in conto residui delle entrate derivanti dalla attività di accertamento dell'imposta municipale propria e dall'attività di recupero della TARI (fino all'anno 2022 precedente all'introduzione della TARIC), programmata e quantificata all'interno del bilancio di previsione.

Con riferimento alla previsione di spesa per investimenti l'Organo di revisione ritiene che la stessa sia coerente con le linee programmatiche di mandato, il DUP e il piano triennale dei lavori pubblici, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti i finanziamenti programmati.

Si invita altresì a proseguire il monitoraggio dei progetti finanziati da contributi PNRR, anche tramite adeguato coordinamento tra gli uffici interessati, con particolare attenzione alla corretta e documentata rendicontazione delle fasi esecutive.

Si raccomanda inoltre un puntuale monitoraggio del Fondo Crediti di dubbia esigibilità, al fine di garantire il corretto equilibrio di bilancio.

L'Organo di Revisione raccomanda all'ente di provvedere a dare attuazione a quanto disposto dalla Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Toscana con la delibera n. 72/2025/PRSE pervenuta tramite pec in data 17 aprile 2025. Con tale deliberazione la Corte dei Conti aveva effettuato dei rilievi relativamente ai rendiconti approvati dall'ente per le annualità 2020 e 2021 e aveva invitato il Comune a rideterminare le poste contabili nei termini indicati nella suddetta deliberazione in occasione del primo documento contabile utile successivo alla comunicazione della delibera medesima. L'Organo di Revisione prende atto del fatto che l'Ufficio ha già provveduto, come indicato dalla Corte dei Conti, allo spostamento delle entrate derivanti da sanzioni del codice della strada dal titolo II al titolo III. Per quanto attiene gli altri adempimenti è opportuno che l'ente provveda a dare attuazione a quanto disposto dalla Corte dei Conti con l'obiettivo di concludere con l'approvazione in Consiglio Comunale non oltre la data di approvazione del rendiconto relativo all'anno 2025.

L'Organo di revisione richiede infine il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dal termine ultimo per l'approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

13. CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente e all'ultimo rendiconto approvato;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2026-2028 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE

Dottoressa Silvia Fossati